

Содоклад по теме «Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Республики Коми» государственной программы Республики Коми «Развитие строительства и ЖКХ, энергосбережение и повышение энергоэффективности» для выступления на рабочем совещании Государственного Совета Республики Коми

Правительство Республики Коми уделяет большое внимание вопросам повышения энергетической эффективности как одной из основ благоприятного социально-экономического развития республики. С 2005 года на республиканском уровне разработана правовая база, а также создано специализированное учреждение ГБУ РК «Коми республиканский центр энергосбережения», которое выстроило систематическую работу по реализации конкретных энергосберегающих проектов, имеющих как инфраструктурный характер, так и связанных с внедрением учета энергетических ресурсов. Мероприятия, направленные на реализацию энергосберегающей политики, были консолидированы в республиканской программе энергосбережения.

Как наиболее значимые реализованные мероприятия можно, прежде всего, отметить масштабные проекты по модернизации наружного электрического освещения территорий в муниципальных образованиях Республики Коми, а также строительство модульных котельных.

Ежегодный экономический эффект от реализации данных проектов составляет порядка 100 млн. рублей и имеет положительную тенденцию.

С учетом ограниченности бюджетных ресурсов осуществление всех перечисленных, а также ряда других энергосберегающих проектов стало возможным благодаря реализации законодательно предусмотренной возможности консолидации средств потребителей тепловой и электрической энергии, учтенных при установлении тарифов.

Так в республике был создан и успешно функционирует специализированный фонд энергосбережения, пополняемый за счет потребителей энергетических ресурсов, средства из которого предоставляются на реализацию проектов, направленных на энергосбережение и повышение энергоэффективности. Причем в настоящее время средства созданного фонда могут применяться, в том числе в качестве финансового источника для реализации энергосберегающих мероприятий посредством энергосервисных контрактов.

Данный механизм консолидации и использования средств позволяет как производителям, так и потребителям энергоресурсов реализовывать энергосберегающие проекты в более короткие сроки при отсутствии значительных незапланированных личных затрат.

Аналогичные способы поддержки энергосберегающих проектов за счет средств потребителей энергоресурсов посредством фондов возобновляемого финансирования, т. н. – «револьверных фондов» с успехом применяются и в странах, флагманах энергосбережения – например в Норвегии.

Принимая во внимание прогрессивный опыт европейских стран считаю, что положительную практику Республики Коми в области аккумулирования и эффективного использования финансовых ресурсов на цели энергосбережения и повышения энергоэффективности, в том числе в части развития возобновляемой энергетики, можно с успехом тиражировать и в других регионах Российской Федерации.

В связи с необходимостью выполнения требований Минэнерго России к региональным программам энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в т.ч. требований, реализация которых обязательна для получения средств федеральной субсидии, Службой Республики Коми по тарифам, совместно с Министерством архитектуры и строительства Республики Коми, Министерством развития промышленности и транспорта Республики Коми, а также Министерством образования Республики Коми проведена комплексная работа по актуализации региональной программы энергосбережения и придания ей статуса государственной программы. Итогом деятельности стало включение программы энергосбережения в Государственную программу Республики Коми «Развитие строительства и жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергоэффективности». Таким образом, энергосбережение закреплено как составная часть государственной политики республики, направленной на улучшение качества жизни и снижение затрат на производство получаемых населением коммунальных услуг за счет создания правовых, экономических и организационных основ для энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Республики Коми. Целью было определено создание правовых, экономических и организационных основ для энергосбережения и повышения энергоэффективности на территории Республики Коми.

Для достижения поставленной цели были определены две задачи:

- стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Республике Коми;

- снижение энергоемкости в промышленности и транспортной отрасли.

Соответственно были определены целевые индикаторы:

- энергоемкость валового регионального продукта (для сопоставимых и фактических условий) (кг у.т./тыс. руб., в год);

- уровень достижения показателей государственных заданий на оказание государственных услуг в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (% , в год).

- удельный расход топлива на выработку электрической энергии тепловыми электростанциями (т.у.т./млн. кВт*ч, в год).

- удельный расход топлива на выработку тепловой энергии тепловыми электростанциями (т.у.т./млн. Гкал, в год).

- количество высокоэкономичных по использованию моторного топлива и электрической энергии транспортных средств, относящихся к общественному транспорту, регулирование тарифов на услуги по перевозке на котором осуществляется Республикой Коми (ед., в год).

Включение данных индикаторов в подпрограмму обусловлено требованиями к региональным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, установленных соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации.

Важнейшим индикатором, отражающим достижение поставленной цели как подпрограммы энергосбережения, так и госпрограммы в целом, является энергоемкость валового регионального продукта Республики Коми для сопоставимых условий. В соответствии с указом Президента Российской Федерации энергоемкость ВВП РФ должна быть снижена в 2020 году на 40% по сравнению с 2007 годом. Приступая в 2010 году к реализации региональной программы энергосбережения республикой также была поставлена задача снижения энергоемкости ВРП на соответствующие величины. Значение энергоемкости ВРП рассчитывается на основании сведений Государственной статистики, формируемых статистическим органом в течение продолжительного времени. В связи с этим в настоящее время

отсутствует оперативная информация о значениях данных индикаторов. Несмотря на это, сведения за предыдущие периоды показывают, что снижение энергоемкости происходит с опережением запланированных значений. Так снижение энергоемкости ВРП республики в сопоставимом уровне цен за 2013 год к уровню 2009 года (года, предшествующего началу реализации региональной программы энергосбережения) составляет 6,3 %, при плановом значении – 3,1 %)

Таким образом, достижение плановых значений всех перечисленных индикаторов будет оценено после получения необходимых данных от официальных органов государственной статистики по итогам 2015 года. Между тем, оперативные итоги реализации мероприятий подпрограммы я могу озвучить уже сегодня.

Так в целях организации управления в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности был переработан механизм консолидации внебюджетных средств, получаемых с применением регулируемых тарифов, механизм отбора и финансирования энергосбергающих проектов. Были приняты все необходимые регламентирующие документы, создана комиссия по отбору проектов.

В целях привлечения в республику средств федеральной субсидии на реализации региональной программы энергосбережения была проведена значительная работа по актуализации правовых актов, регулирующих деятельность в сфере энергосбережения в Республике Коми. С учетом проделанной работы были подготовлены и представлены в Минэнерго России в установленные сроки все необходимые материалы для участия в отборе на право получения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ энергосбережения. К сожалению, конкурсный отбор Минэнерго России был приостановлен по причине отсутствия в федеральном бюджете средств для предоставления субсидии регионам на цели энергосбережения.

В рамках актуализированного правового поля в 2009 году продолжил свою деятельность ГБУ РК «Коми республиканский центр энергосбережения», финансирование которого осуществляется посредством подпрограммы энергосбережения.

За отчетный период в рамках выполнения государственного задания Учреждением выполнены экспертиза 25 энергосбергающих проектов, что превышает годовой план на 14%, и оказано содействие в реализации 7 проектов порядка 40% от запланированных значений. Приведенное перераспределение деятельности в сторону

экспертизы проектов объясняется проведенной в начале года актуализации всего механизма консолидации внебюджетных средств, отбора энергосберегающих проектов для дальнейшего финансирования, о котором говорилось ранее. Таким образом, большинство энергосберегающих проектов, прошедших конкурсный отбор, будет реализовано в конце 2015 – начале 2016 года.

Наиболее значимым завершенным в 2015 году энергосберегающим проектом является построенная и уже функционирующая тепловая электростанция по ул. Савина в г. Сыктывкаре. Выработка электроэнергии данной станции будет в дальнейшем осуществляться за счет сжигания накопившихся кородревесных отходов производства ОАО «Сыктывкарский ЛДК», что является решением давней экологической проблемы нахождения свалки в пределах городской черты столицы республики.

Говоря об актуализированном механизме предоставления внебюджетных средств на реализацию энергосберегающих проектов отмечу следующее. Если ранее энергосберегающие мероприятия, реализуемые на объектах бюджетной сферы, финансировались за счет внебюджетных средств на безвозмездной основе, то в настоящее время перечисление средств из фонда энергосбережения осуществляется только на возмездной и возвратной основе. Не смотря на это, бюджетные организации и органы местного самоуправления не лишены возможности реализации мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности, посредством использования правового механизма, предусмотренного Федеральным законом «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности...», путем заключения энергосервисных контрактов.

По итогам комплексного отбора поступивших на конкурс проектов внебюджетные средства в размере более 142 млн. руб. будут предоставлены на реализацию 7 энергосберегающих проектов, направленных на:

- техническое перевооружение системы ГВС Центральной котельной г. Вуктыл»;
- модернизацию 4 дизельных электростанции в Удорском, Усть-Цилемском, Ижемском и Интинском районах Республики Коми»
- внедрение светодиодных светильников, а также реконструкцию системы уличного освещения в СП «Объячево».

При этом, реализация проекта по реконструкции уличного освещения, будет

осуществляться на основе энергосервисного договора.

Помимо предоставления на конкурсной основе внебюджетных средств, в целях стимулирования энергосбережения и повышения энергоэффективности осуществляется предоставление субсидии из республиканского бюджета Республики Коми теплоснабжающим организациям на приобретение оборудования и материалов, обеспечивающих энергосбережение и повышение энергоэффективности.

Отмечу важную особенность данной субсидии. Изначально бюджетные средства предоставлялись теплоснабжающим организациям на цели возмещения выпадающих доходов, связанных с ограничением размеров тарифов, а также применением льготных тарифов. Теперь часть этих средств имеет целевое назначение – приобретение оборудования и материалов, обеспечивающих энергосбережение и повышение энергетической эффективности. Также организация, получающая субсидию, принимает на себя обязательства по достижению показателей энергоэффективности. К таким показателям относятся снижение потерь тепловой энергии при ее передаче, а также снижение удельного расхода топлива на производство тепловой энергии. По итогам 9 месяцев на средства субсидии приобретено оборудования и материалов на сумму более 11 млн. руб. Всего на эти цели в 2015 году предусмотрено 27 млн. руб.

С учетом требований привлечения федеральной субсидии в подпрограмму энергосбережения были включены мероприятия, реализуемые Министерством образования Республики Коми в государственных образовательных организациях. В настоящее время из республиканского бюджета профинансировано ремонты с использованием энергосберегающих материалов на сумму порядка 1 миллиона рублей.

Подводя промежуточные итоги выполнения первой задачи подпрограммы энергосбережения, озвучу ближайшие планы по ее реализации.

Будет продолжен мониторинг требований федерального законодательства и региональных практик в целях своевременной актуализации подпрограммы энергосбережения.

В установленные сроки будет направлена заявка для участия в конкурсе на право получения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий (проектов) региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2016 год (до 20 февраля 2016 года).

Также будет продолжен отбор и непосредственная реализация энергосберегающих проектов за счет бюджетных, а также внебюджетных средств, с учетом расширения практики использования механизма энергосервиса.

В рамках реализации второй задачи подпрограммы энергосбережения, направленной на снижение энергоемкости в промышленности и транспортной отрасли Министерством развития промышленности и транспорта Республики Коми реализуется ряд не предусматривающих дополнительного бюджетного финансирования мероприятий, направленных на создание правовых, экономических и организационных основ для энергосбережения и повышения энергетической эффективности в перечисленных отраслях.

Из наиболее значимых мероприятий по стимулированию энергосбережения в промышленности являются:

- ежеквартальный мониторинг деятельности системообразующих предприятий и предприятий регионального значения, в части энергосбережения и повышение энергетической эффективности в промышленности;
- организация деятельности межведомственной рабочей группы Министерства развития промышленности и транспорта Республики Коми по взаимодействию с системообразующими предприятиями и предприятиями регионального значения, в том числе по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в промышленности.

В настоящее время с ведущими промышленными предприятиями, осуществляющими деятельность на территории республики, заключены соглашения о социально-экономическом партнёрстве, в которых содержатся положения, направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности предприятий.

Межведомственной рабочей группой с учетом полученных в ходе мониторинга сведений, совместно с представителями предприятий, рассматриваются вопросы, связанные с реализацией заключенных соглашений, проблемами, возникшими при их реализации, планированием дальнейшей работы.

В настоящее время проведено 8 заседаний рабочей группы. По итогам проведенной работы скорректирован, в том числе ряд предусмотренных соглашениями мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергоэффективности.

До окончания текущего года планируется провести заседания с представителями 22 предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории республики. Также проводится работа на уровне руководства республики по заключению новых соглашений и протоколов к ним с предприятиями на 2016 год.

В рамках реализации мероприятий, направленных на создание правовых, экономических и организационных основ для энергосбережения и повышения энергоэффективности в транспортной отрасли, Министерством разработан проект Концепции развития производства и потребления сжиженного природного газа в Республике Коми, включающей в себя вопросы расширения использования альтернативных видов топлива на транспорте. Проект подготовлен с учетом предложений и замечаний профильных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, а также автотранспортных предприятий и предприятий, обеспечивающих развитие инфраструктуры, необходимой для использования газомоторного топлива. В настоящее время проект проходит согласование с руководством республики. Параллельно прорабатываются вопросы, связанные с дальнейшей реализацией Концепции. Соответствующий акт Правительства Республики Коми планируется принять в первой половине следующего года.

Задачи на ближайшую перспективу:

- продолжение работы по заключению с системообразующими предприятиями и предприятиями регионального значения соглашений и протоколов к ним, предусматривающих положения, направленные на энергосбережение и повышение энергоэффективности, мониторингу деятельности предприятий в части реализации данных документов, а также их корректировке;

- принятие и последующая реализация Концепции развития производства и потребления сжиженного природного газа в Республике Коми, включающей в себя вопросы расширения использования альтернативных видов топлива на транспорте;

- проработка вопросов включения в конкурсную документацию на право заключения договора на осуществление перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным регулярным автобусным маршрутам критериев по видам используемого топлива, в том числе использование газомоторного топлива.